



CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMANIA

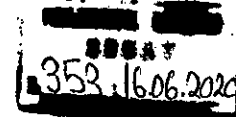


Domnului Robert CAZANCIUC
Președintele interimar al Senatului României

Domnului Daniel Cătălin ZAMFIR
Președintele Comisiei economice, industriei și servicii

Domnului Marin N. GHEORGHE
Președintele Comisiei energie, infrastructură și resurse minerale

ROMANIA
CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. înregistrare 7668
Ziua 15 Luna 06 2020



SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Subiect: *Punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2020 privind prelungirea mandatelor Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (L353/2020)*

Stimate domnule Președinte,

În data de 28.05.2020, la Biroul Permanent al Senatului României a fost înregistrat¹ *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2020 privind prelungirea mandatelor Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei - PL-x 155/2020² (proiect de Lege)*, proiect de lege adoptat de Camera Deputaților, în condițiile art. 115 alin. (5) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Biroul Permanent a sesizat pentru raport cu privire la *proiectul de Lege în discuție Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și pentru aviz Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială.*

Având în vedere faptul că, într-o etapă intermediară a procesului legislativ derulat la Camera Deputaților, respectiv în cadrul dezbaterilor din Comisia pentru Industrie și Servicii, a fost admis un amendament prin care se aduc modificări prevederilor *OUG nr. 33/2007 privind Organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (în continuare OUG nr. 33/2007)*, în ceea ce privește raporturile³ dintre Consiliul Concurenței și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (*în continuare ANRE*), și că adoptarea unui astfel de amendament ar putea avea consecințe deosebit de grave asupra activității derulate de Consiliul Concurenței, vă prezentăm în cele ce urmează opinia autorității de concurență cu privire la modificarea propusă:

¹ Cu nr. B299/28.05.2020.

² Înregistrată la Senatul României cu nr. L353/2020.

³ Cuprinse la alin. (5) al art. 11 din *OUG nr. 33/2007*.

Consiliul Concurenței consideră că modificarea prevederilor⁴ alin. (5) al art. 11 din *OUG nr. 33/2007* în sensul propus prin amendamentul⁵ în discuție contravine directivelor comunitare în domeniul energiei⁶, fiind de natură a produce confuzii majore în ceea ce privește competențele ANRE și cele ale Consiliului Concurenței în aplicarea reglementărilor în materie de concurență în sectorul energiei (inclusiv a prevederilor art. 101 și 102 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene – TFUE), cu consecințe deosebit de grave asupra deciziilor emise de către Consiliul Concurenței.

În acest context, precizăm că textul în vigoare al alin. (5) al art. 11 din *OUG nr. 33/2007* reprezintă o transpunere riguroasă a prevederilor art.⁷ 36 din *Directiva (UE) nr. 72/2009 privind piața internă a energiei electrice* și ale art. 40 din *Directiva (UE) nr. 73/2009 privind piața internă în sectorul gazelor naturale*, care statuează o delimitare a atribuțiilor și competențelor între autoritățile naționale de reglementare în domeniul energiei, pe de o parte, și alte autorități naționale, inclusiv autoritățile de concurență, pe de altă parte. Așadar, subliniem faptul că, potrivit prevederilor directivelor menționate anterior, autoritățile naționale de reglementare în domeniul energiei ar trebui să își îndeplinească atribuțiile **”în cooperare strânsă, după caz, cu alte autorități naționale competente, inclusiv cu autoritățile din domeniul concurenței, însă fără a aduce atingere competențelor acestora”**. Prevederi similare se regăsesc și la art.⁸ 58 din *Directiva (UE) nr. 944/2019 piața internă de energie electrică*, directivă aflată în curs de transpunere.

De asemenea, Consiliul Concurenței consideră că adoptarea modificărilor propuse ar putea aduce atingere prevederilor *Regulamentului CE nr. 1/2003 al Consiliului privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat (în continuare Regulamentul CE nr. 1/2003)* și normelor comunitare prin care se asigură independența autorităților de concurență din statele membre ale Uniunii Europene, inclusiv din România,

⁴ Textul în vigoare al alin. (5) al art. 11 din *OUG nr. 33/2007* este următorul: **”ANRE exercită atribuțiile și competențele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, fără a aduce atingere prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nici competențelor Consiliului Concurenței în aplicarea acestei legi, respectiv în aplicarea art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”**

⁵ Textul propus al alin. (5) al art. 11 din *OUG nr. 33/2007* este următorul: **”ANRE colaborează cu Consiliul Concurenței în vederea aplicării legislației naționale și europene în materie de concurență”**.

⁶ *Directiva (UE) nr. 72/2009* a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE (*Directiva (UE) nr. 72/2009 privind energia electrică*), *Directiva (UE) nr. 73/2009* a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE (*Directiva (UE) nr. 73/2009 privind gazele naturale*) și *Directiva (UE) nr. 944/2019* a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE (*Directiva (UE) nr. 944/2019 privind energia electrică*).

⁷ Textul art. 36 al *Directivei nr. 72/2009* este următorul: **”În îndeplinirea atribuțiilor de reglementare prevăzute de prezenta directivă, autoritățile de reglementare iau toate măsurile rezonabile în vederea realizării următoarelor obiective în cadrul atribuțiilor și competențelor prevăzute la articolul 37, în cooperare strânsă, după caz, cu alte autorități naționale competente, inclusiv cu autoritățile din domeniul concurenței, și fără a aduce atingere competențelor acestora: [...]”**

⁸ Textul art. 58 al *Directivei nr. 944/2019* este următorul: **”În îndeplinirea atribuțiilor de reglementare prevăzute în prezenta directivă, autoritățile de reglementare iau toate măsurile rezonabile pentru realizarea, în cadrul atribuțiilor și competențelor care le revin în conformitate cu articolul 59, în cooperare strânsă, după caz, cu alte autorități naționale competente, inclusiv cu autoritățile din domeniul concurenței, precum și cu autoritățile, inclusiv cele de reglementare, din statele membre învecinate și, după caz, din țările terțe învecinate, și fără a aduce atingere competențelor lor, a următoarelor obiective: [...]”**

respectiv prevederilor *Directivei (UE) nr. 1/2019 a Parlamentului European și a Consiliului privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne*. Astfel, potrivit prevederilor art. 3 din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (în continuare Legea concurenței)* Consiliul Concurenței este autoritatea națională de concurență, unica autoritate desemnată în România să aplice regulile de concurență, inclusiv prevederile art. 101 și 102 TFUE, fără a fi prevăzute limitări ale competenței acestuia în materia concurenței prin raportare la vreun sector de activitate. Totodată, Consiliul Concurenței este autoritatea desemnată, în temeiul prevederilor art. 35 alin. (1) din *Regulamentul CE nr. 1/2003*, să asigure, în paralel cu Comisia Europeană, aplicarea art. 101 și 102 din TFUE.

Ținând seama de cele expuse anterior, o interpretare de natură teleologică în sensul că voința legiuitorului ar fi fost aceea a derogării de la competența exclusivă de aplicare a art. 101 și 102 TFUE prevăzută de *Legea concurenței* și acordării posibilității ANRE de a gestiona cazuri privind aplicarea art. 101 și 102 TFUE este profund eronată și contrară reglementărilor europene anterior menționate. Mai mult, conform prevederilor *Directivei (UE) nr. 1/2019*, autoritățile naționale administrative de concurență dispun de garanții de independență, în acest scop fiind protejate de intervenții externe sau de presiuni politice de natură să pună în pericol evaluarea independentă a faptelor cu care au fost sesizate.

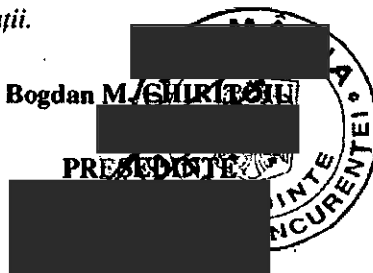
Prin urmare, pentru a evita o posibilă confuzie cu privire la competențele în materie de concurență ale autorității naționale, respectiv cu privire la aplicarea legislației naționale și europene în materie de concurență în domeniul energiei, care, potrivit *Legii concurenței*, revine Consiliului Concurenței, autoritatea de concurență consideră necesară menținerea textului inițial al alin. (5) al art. 11 din *OUG nr. 33/2007*, aflat în prezent în vigoare, în acord cu care ANRE își exercită atribuțiile și competențele *”fără a aduce atingere prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nici competențelor Consiliului Concurenței în aplicarea acestei legi, respectiv în aplicarea art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”*.

Atașăm: Tabel comparativ cu amendamentul formulat de Consiliul Concurenței (nr. crt. 5, pag. 4 și 5).

Mulțumindu-vă pentru sprijinul acordat, vă rog, stimate domnule Președinte, să primiți asigurarea deosebitei mele considerații.

Bogdan M. GHIRITOIU

PREȘEDINTE





AMENDAMENTE

cu privire la Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2020 privind prelungirea mandatelor
Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

Nr. crt.	Text initiator	Amendamente admise Comisia Industrii si Servicii a Camerei Deputatilor	Amendamente propuse Consiliul Concurentei	Motivatie/Observatie Consiliul concurentei
1.	Titlul Legii LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2020 privind prelungirea mandatelor Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei	Nemodificat	Nemodificat.	Nemodificat.
2.	Articol unic. — Mandatele in derulare ale membrilor Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare in Domeniul Energiei care expiră la data de 23 aprilie 2020, se prelungesc pentru o perioadă de trei luni, de 2 la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54 din 23 aprilie 2020 privind prelungirea mandatelor Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României,	Nemodificat.	Nemodificat.

	urgentă.	Partea I, nr. 333 din 23 aprilie 2020, cu următoarele modificări și completări:		
3.		1. Titlul ordonanței de urgență se modifică și va avea următorul cuprins: „ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei”		
4.		2. Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu	Nemodificat.	Nemodificat.

	<p>modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 4, după alineatul (16) se introduce un alineat nou, alineatul (161), cu următorul cuprins:</p> <p>«(161) Mandatele membrilor Comitetului de reglementare a căror durată expiră prin atingerea la termen în perioada în care este decretată starea de urgență în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare, se prelungesc de drept pentru o perioadă de maximum trei luni,</p>		
--	--	--	--

		termen în care comisiile de specialitate desemnate conform alin.(2) audiază și propun noii membri, iar Parlamentul în ședința comună a celor două Camere îi numește în condițiile legii.»		
5.		2.La articolul 11, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: «(5) ANRE colaborează cu Consiliul Concurenței în vederea aplicării legislației naționale și europene în materie de concurență.»”	Mentineră textului OUG 33/2007 al Art. 11 alin. (5): Raporturile ANRE cu terții (5) ANRE exercită atribuțiile și competențele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, fără a aduce atingere prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nici competențelor Consiliului Concurenței în aplicarea acestei legi, respectiv în aplicarea art. 101 și 102 din	Consiliul Concurenței consideră că modificarea prevederilor ¹ alin. (5) al art. 11 din <i>OUG nr. 33/2007</i> în sensul propus prin amendamentul în discuție contravine directivelor comunitare în domeniul energiei ² , fiind de natură a produce confuzii majore în ceea ce privește competențele ANRE și ale Consiliului Concurenței în aplicarea reglementărilor în materie de concurență în sectorul energiei (inclusiv a prevederilor art. 101 și 102 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene – TFUE), cu consecințe deosebit de grave asupra deciziilor emise de către Consiliul Concurenței.

¹ Textul în vigoare al alin. (5) al art. 11 din *OUG nr. 33/2007* este următorul: "ANRE exercită atribuțiile și competențele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, fără a aduce atingere prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nici competențelor Consiliului Concurenței în aplicarea acestei legi, respectiv în aplicarea art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene"

² Directiva (UE) nr. 72/2009 a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE (Directiva (UE) nr. 72/2009 privind energia electrică), Directiva (UE) nr. 73/2009 a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE (Directiva (UE) nr. 73/2009 privind gazele naturale) și Directiva (UE) nr. 944/2019 a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE Directiva (Directiva (UE) nr. 944/2019 privind energia electrică).

			<p>Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.</p>	<p>În acest context, precizăm că textul în vigoare al alin. (5) al art. 11 din <i>OUG nr. 33/2007</i> reprezintă o transpunere riguroasă a prevederilor art.³ 36 din <i>Directiva (UE) nr. 72/2009 privind piața internă a energiei electrice</i> și ale art. 40 din <i>Directiva (UE) nr. 73/2009 privind piața internă în sectorul gazelor naturale</i>, care statuează o delimitare a atribuțiilor și competențelor între autoritățile naționale de reglementare în domeniul energiei, pe de o parte, și alte autorități naționale, inclusiv autoritățile de concurență, pe de altă parte. Așadar, subliniem faptul că, potrivit prevederilor directivelor menționate anterior, autoritățile naționale de reglementare în domeniul energiei ar trebui să își îndeplinească atribuțiile <u>"în cooperare strânsă, după caz, cu alte autorități naționale competente, inclusiv cu autoritățile din domeniul concurenței, însă fără a aduce atingere competențelor acestora"</u>. Prevederi similare se regăsesc și la art.⁴ 58 din <i>Directiva (UE) nr. 944/2019 piața internă de energie electrică</i>, directivă aflată în curs de transpunere.</p>
--	--	--	--	---

³ Textul art. 36 al *Directivei nr. 72/2009* este următorul: "În îndeplinirea atribuțiilor de reglementare prevăzute de prezenta directivă, autoritățile de reglementare iau toate măsurile rezonabile în vederea realizării următoarelor obiective în cadrul atribuțiilor și competențelor prevăzute la articolul 37, în cooperare strânsă, după caz, cu alte autorități naționale competente, inclusiv cu autoritățile din domeniul concurenței, și fără a aduce atingere competențelor acestora: [...]"

⁴ Textul art. 58 al *Directivei nr. 944/2019* este următorul: "În îndeplinirea atribuțiilor de reglementare prevăzute în prezenta directivă, autoritățile de reglementare iau toate măsurile rezonabile pentru realizarea, în cadrul atribuțiilor și competențelor care le revin în conformitate cu articolul 59, în cooperare strânsă, după caz, cu alte autorități naționale competente, inclusiv cu autoritățile din domeniul concurenței, precum și cu autorități, inclusiv cele de reglementare, din statele membre învecinate și, după caz, din țările terțe învecinate, și fără a aduce atingere competențelor lor, a următoarelor obiective: [...]"

	<p>Art. II – Parlamentul României numește noii membri ai Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei până la data de 23 iunie 2020 în locul membrilor a căror mandate expiră la data de 23 aprilie 2020, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p>	Nemodificat.	
--	---	--------------	--

BOGDAN CHERTOIU

PRESEDINTE

